****

**Министерство транспорта Российской Федерации**

**Федеральная служба по надзору в сфере транспорта**

**Межрегиональное территориальное управление Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Сибирскому федеральному округу (Госжелдорнадзор)**

**ДОКЛАДЫ**

**по результатам правоприменительной практики**

**МТУ Ространснадзора по СФО (Госжелдорнадзор) с руководством по соблюдению обязательных требований, дающих разъяснения, какое поведение является правомерным, а также разъяснение новых требований нормативных правовых актов**

**за II квартал 2023 года**

**г. Новосибирск, 2023**

**СОДЕРЖАНИЕ**

[ВВЕДЕНИЕ 3](#_Toc492537874)

[1. ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ 6](#_Toc492537875)

[2. ДОКЛАД С РУКОВОДСТВОМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ДАЮЩИХ РАЗЪЯСНЕНИЕ, КАКОЕ ПОВЕДЕНИЕ ЯВЛЯЕТСЯ ПРАВОМЕРНЫМ, А ТАКЖЕ РАЗЪЯСНЕНИЕ НОВЫХ ТРЕБОВАНИЙ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ 12](#_Toc492537876)

## **ВВЕДЕНИЕ**

Согласно положению о Межрегиональном территориальном управлении Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Сибирскому федеральному округу», утвержденному Приказом Ространснадзора от 07.11.2022 г. № ВБ-505фс, МТУ Ространснадзора по СФО (Госжелдорнадзор) (далее - Управление) является территориальным органом межрегионального уровня Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, осуществляющим функции по федеральному государственному контролю (надзору) в том числе в области железнодорожного транспорта, а также поконтролю за осуществлением переданных Российской Федерацией органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом в соответствии с Федеральным законом "О внеуличном транспорте». Управление образовано в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 07.04.2004 N 184 "Вопросы Федеральной службы по надзору в сфере транспорта" и от 30.07.2004 N 398 "Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта", указами Президента Российской Федерации от 09.03.2004 N 314 "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти" и от 20.05.2004 N 649 "Вопросы структурыфедеральных органов исполнительной власти", приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 27.03.2012 N 83 "Об утверждении схем размещения территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, Федерального агентства воздушного транспорта, Федерального агентства железнодорожного транспорта" и приказом Федеральной службы по надзору в сфере транспорта от 18.07.2022 N ВБ-324фс "О реорганизации территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере транспорта и создании Межрегионального территориального управления Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Сибирскому федеральному округу".

Управление является правопреемником реорганизованного Сибирского управления государственного железнодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта.

Управление осуществляет в установленных регионах транспортного обслуживания Западно-Сибирской, Красноярской иВосточно-Сибирской железных дорог и на примыкающих к ним территориях, на которых расположены объекты железнодорожного транспорта, следующие функции:

1. Осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в области железнодорожного транспорта за соблюдением обязательных требований в соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области железнодорожного транспорта, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 N 991.

2. Выдает по результатам проверки теоретических знаний свидетельства, подтверждающие право на управление курсирующими по железнодорожным путям локомотивом, моторвагонным подвижным составом и (или) специальным самоходным подвижным составом, а также приостанавливает их действие и их аннулирует.

3. Участвует в установленном порядке в расследовании транспортных происшествий и иных событий, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта.

4. Ведет учет и отчетность по допущенным транспортным происшествиям и иным событиям, связанным с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта.

5. Осуществляет контроль за соответствием установленным требованиям функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в сфере железнодорожного транспорта.

6. Участвует в пределах своей компетенции в осуществлении транзитных международных железнодорожных перевозок через территорию Российской Федерации в третьи страны при обеспечении их прослеживаемости с использованием системы контроля, предусматривающей применение средств идентификации (пломб).

7. Участвует при необходимости в комиссии по определению точек (мест) примыкания строящихся, реконструируемых или восстановленных железнодорожных путей необщего пользования к железнодорожным путям общего пользования.

8. Участвует при необходимости в приемочной комиссии по постановке продукции железнодорожного назначения на производство.

9. Участвует в установленном порядке в комиссиях по обследованию железнодорожных переездов.

10. Участвует при необходимости в работе по определению технического состояния железнодорожного подвижного состава, используемого для перевозок высших должностных лиц Российской Федерации и иностранных государств.

11. Участвует при необходимости в присвоении поездам при перевозке высших должностных лиц Российской Федерации и иностранных государств определенного Федеральной службой охраны Российской Федерации статуса литерных.

12. Готовит предложения о порядке сбора, накопления и анализа статистической информации о деятельности в сфере железнодорожного транспорта, отнесенной к компетенции Управления.

13. Привлекает в установленном порядке для проработки вопросов, отнесенных к сфере железнодорожного и внеуличного транспорта, научные и иные организации, специалистов и экспертов.

14. Участвует в установленном порядке в разработке мероприятий по повышению уровня безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта и иных технических средств, используемых на железнодорожном транспорте.

15. Готовит предложения по вопросам соблюдения законодательства в сфере железнодорожного транспорта и на внеуличном транспорте.

16. Содействует реализации на железнодорожном транспорте государственной политики в области профессиональной подготовки, аттестации и повышения квалификации кадров по вопросам, направленным на обеспечение безопасности движения.

17. Осуществляет контроль за исполнением органами государственной власти субъектов Российской Федерации нормативных правовых актов, принимаемых федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, по вопросам осуществления переданных полномочий.

18. Осуществляет контроль за эффективностью и качеством осуществления переданных полномочий в соответствии с порядком, утвержденным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, и с правилами, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации; проводит проверку сведений о ненадлежащем исполнении (неисполнении) органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий.

19. Проводит проверки сведений о ненадлежащем исполнении (неисполнении) органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий в течение 30 календарных дней со дня поступления указанных сведений и выдачу заключения о надлежащем исполнении органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий.

20. Вносит предложения по содержанию и формам отчетности об осуществлении переданных полномочий, а также по срокам ее представления высшими должностными лицами субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).В свою очередь под государственным контролем (надзором) понимается деятельность уполномоченных органов государственной власти (федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации), направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями требований, установленных законодательством Российской Федерации, посредством организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

### **1.ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ**

* 1. **Общие сведения**

Доклад по правоприменительной практике подготовлен в рамках реализации статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", пункта 4.3. паспорта ведомственного приоритетного проекта Федеральной службы по надзору в сфере транспорта «Совершенствование контрольно-надзорной деятельности в сфере транспорта в Российской Федерации».

*Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:*

- обеспечение единства практики применения органами государственного контроля (надзора), его подразделениями и территориальными органами федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля путем их доведения до сведения органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее - объекты государственного надзора);

- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

- повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;

*Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:*

- выявление проблемных вопросов применения органом государственного контроля (надзора), его подразделениями и территориальными органами обязательных требований;

- выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

- выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

- подготовка предложений по совершенствованию законодательства; выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;

- выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применятся объектами государственного надзора в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований.

**1.2. Сведения о результатах правоприменительной практики Управления за II квартал 2023года**

Управление осуществляет государственный контроль (надзор) в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

Контрольно-надзорная деятельность Управления реализуется посредством организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий во взаимодействие с контролируемым лицом (инспекционный визит, документарная проверка, выездная проверка). Без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия: наблюдение за соблюдением обязательных требований; выездное обследование.

За II квартал 2023 г. (6 месяцев) Управлением было проведено: 13 (15) плановых и 1 внеплановая проверка, а также 138 (341) выездных обследований.

Кроме того, Управлением за II квартал 2023 года проведена работа по организации профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, целью проведения которых является снижение административных и финансовых издержек как контрольно-надзорного органа, так и подконтрольных субъектов, по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий, а также предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований.

Так, во исполнение требованийФедерального закона от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» Управлением были проведены следующие профилактические мероприятия:

- выдано 456 (946) предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

- проведено 2 (5) совещания с поднадзорными предприятиями;

- опубликовано 6 (7) статей сотрудников Управления в СМИ;

- регулярно публикуются новости и статьи о транспортных происшествиях, изменении законодательства, о результатах контрольно-надзорной деятельности на официальном сайте Управления;

- вынесено 11 (61) представленийоб устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения;

- проведено 132 (254) профилактических визита;

- проведено 526 (1069) консультирований с поднадзорными субъектами по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах.

В случае выявления нарушений требований законодательства РФ, образующих состав административного правонарушения, Управление принимает меры административного воздействия в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Всего выявлено 1050 (1229) нарушений требований законодательства РФ, из них –нарушений, угрожающих обеспечению безопасности движения на железнодорожном транспорте, которые требуют применения запретных мер – 407 (435), устранено –62 (212). Выдано 13(16) предписаний для устранения, выявленных в ходе проверки нарушений. Общее количество рассмотренных дел об административных правонарушениях в отношении должностных, физических и юридических лиц 412 (532).

Общая сумма наложенных административных штрафов за 6месяцев 2023 года составляет 518,2 тыс. рублей.

**1.3. Типичные нарушения обязательных требований**

В целом нарушениями является несоблюдение юридическими лицами, индивидуальным предпринимателем при осуществлении своей деятельности в области железнодорожного транспорта требований безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, подвижного состава и иных связанных с перевозочным процессом транспортных и технических средств, правил перевозки и перегрузки грузов, перевозки пассажиров и багажа, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 10 января 2003 г. № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области безопасности железнодорожного транспорта.

В частности, к таким нарушениям относятся:

1. Нарушение правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта на железнодорожных путях общего и необщего пользования, например:

- пожароопасные места не очищаются от скопившейся пыли и горючих материалов;

- подтекание масла на дизеле, компрессоре и др. узлах;

- подтекание дизельного топлива;

- сплошная, кустовая гнилость шпал;

- отступления по ширине колеи;

- отступления по уровню, перекосам, просадкам пути;

- неисправность стрелочных переводов;

- не ведутся технические паспорта на локомотивы;

- использование локомотивов с просроченным сроком службы;

- низкое качество технического обслуживания, проводимого локомотивными бригадами;

- неисправность скоростемера и регистрирующего устройства;

- неисправность подачи песка;

- не соблюдается периодичность ремонтов локомотивов (ТР, СР, КР);

- несоответствие квалификационным требованиям лиц, допущенных к работе (отсутствие профессионального образования у рабочих, отсутствие повышения квалификации у специалистов);

- и т.д.

2. Нарушение правил перевозки опасных веществ, например:

- подготовка железнодорожных цистерн к наливу, заправка клапанов сливных приборов производятся на не оборудованных путях;

- допускается течь (просыпание) опасных грузов из вагонов после некачественного проведения технического и коммерческого осмотра и принятого к перевозке;

- допускается неисправность запорно-предохранительной и сливоналивной арматуры;

- при погрузке (выгрузке) легковоспламеняющихся веществ допускается использование искрообразующего инструмента;

- места погрузки-выгрузки ЛВЖ и ГЖ не соответствуют требованиям НТД;

- и т.д.

3. Нарушение требований пожарной безопасности на железнодорожном транспорте, например:

- на локомотиве, находящемся в эксплуатации, выявляются подтекание масла в дизельном помещение;

- машинисты, помощники машинистов не проходятобучение по программе пожарно-технического минимума с последующей сдачей зачета;

- электропоезда эксплуатируются с неисправными дверями пассажирских вагонов (не полностью открывающимися, перекошенными - между тамбуром и салоном в вагонах), тем самым создаются преграда для эвакуации пассажиров в случае пожара;

- отсутствие утвержденной руководителем предприятия программы проведения занятий по пожарно-техническому минимуму;

- в кабине машиниста тепловоза отсутствует памятка с необходимыми сведениями о действиях при пожаре;

- в кабине машиниста тепловоза отсутствует металлическая емкость (ящик, ведро) с крышкой для хранения обтирочных концов;

 - и т.д.

4.Начало осуществления погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте без уведомления об этом территориального управления государственного железнодорожного надзора (по месту осуществления деятельности) в соответствии со статьей 8 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 № 294-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 г. № 584 «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности».

5. Нарушение требований законодательства в области обеспечения доступностидля инвалидов объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и предоставляемых услуг, например:

*Вокзалы:*

- отсутствие на проверенных объектах дублирования необходимой для инвалидов звуковой и зрительной информации, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля (п.6 ст.15 ФЗ РФ от 24.11.1995 № 181-ФЗ);

- ограничения возможности входа и выхода на вокзалы и перемещения по территории - для пассажиров из числа инвалидов, имеющих стойкие нарушения функций самостоятельного передвижения (превышена высота порогов дверных проемов, ширина проемов дверей менее 0,9 м; пандусы не соответствуют требованиям, отсутствуют, либо не обустроены съезды по маршруту следования инвалидов) (п.8 ст.15 ФЗ РФ от 24.11.1995 № 181-ФЗ);

- на проверенных объектах не обеспечивается дублирование необходимой для инвалидов звуковой и зрительной информации, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля (п.6 ст.15 ФЗ РФ от 24.11.1995 № 181-ФЗ);

- не выполнены мероприятия по адаптации ж.д. вокзалов, предусмотренные Паспортами доступности для пассажиров из числа инвалидов объекта пассажирской инфраструктуры (п.8 ст.15 ФЗ РФ от 24.11.1995 № 181-ФЗ);

- на вокзалах отсутствуют вспомогательные средства, в том числе кресло-коляска, для предоставления их, при необходимости, пассажирам из числа инвалидов, имеющих стойкие нарушения функций самостоятельного передвижения при сопровождении (п.3,8 ст.15 ФЗ РФ от 24.11.1995 № 181-ФЗ).

*Транспортные средства:*

- для пассажиров из числа инвалидов, имеющих стойкие нарушения функций самостоятельного передвижения, отсутствуют условия доступности пассажирских вагонов, не обеспечиваются условия доступности услуг (отсутствует возможность входа в поезд и выхода из него с помощью вспомогательных посадочных устройств, отсутствует возможность оставаться в своем кресле-коляске, не предоставляются вспомогательные средства, в том числе кресла-коляски).

**1.4. Наиболее часто встречающиеся административные правонарушения**

За 6 месяцев 2023 года наиболее часто встречающимися административными правонарушениями явились:

- нарушение правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта на железнодорожных путях общего пользования, железнодорожных путях необщего пользования или на железнодорожных переездах (ч. 6 ст. 11.1.КоАП РФ) – привлечено 509;

- несоблюдение установленных габаритов при погрузке и выгрузке грузов (ч. 2 ст. 11.1.КоАП РФ) – привлечено 12;

- повреждение железнодорожного пути, сооружений и устройств сигнализации или связи либо другого транспортного оборудования, сбрасывание на железнодорожные пути или оставление на них предметов, которые могут вызвать нарушение движения поездов (ч.1 ст. 11.1.КоАП РФ) – привлечено 5;

- уклонение от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг (ст. 9.13.КоАП РФ) – привлечено 5.

- повреждение имущества на транспортных средствах общего пользования, если причиненный имущественный ущерб не превышает сто рублей, а равно повреждение грузовых вагонов, плавучих и других транспортных средств, контейнеров или иного оборудования, предназначенных для перевозки и хранения грузов на транспорте (ч.1 ст. 11.15 КоАП РФ) - привлечено 2.

При анализе условий, способствовавших совершению административному правонарушению, можно выделить следующие:

- отсутствие системы контроля за деятельностью работников предприятия со стороны руководства;

- халатное отношение работников по отношению к исполнению своих должностных обязанностей;

- незнание требований нормативных правовых (технических) актов работниками и руководителями предприятий;

- несоответствие квалификационным требованиям лиц, допущенных к работе (отсутствие профессионального образования у рабочих, отсутствие повышения квалификации у специалистов и исполнительных руководителей);

- система периодической проверки знаний Правил технической эксплуатации железных дорог Российской Федерации и Инструкций работниками носит формальный характер или отсутствует вообще (только на бумаге)

- и т.п.

Для устранения причин административного правонарушения и условий, способствовавших его совершению, как уже говорилось выше, руководителям предприятий вносятся представления для их устранения с указанием мер, которые необходимо предпринять.

## **2. ДОКЛАД С РУКОВОДСТВОМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ДАЮЩИХ РАЗЪЯСНЕНИЕ, КАКОЕ ПОВЕДЕНИЕ ЯВЛЯЕТСЯ ПРАВОМЕРНЫМ, А ТАКЖЕ РАЗЪЯСНЕНИЕ НОВЫХ ТРЕБОВАНИЙ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ**

**2.1. Ведение работы по профилактике соблюдения обязательных требований**

Разъяснения, связанные с вступлением в силу Федерального закона от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"

При осуществлении государственного контроля (надзора) проводятся следующие виды профилактических мероприятий:

информирование;

обобщение правоприменительной практики;

объявление предостережения;

консультирование;

самообследование;

профилактический визит.

***I. Информирование***

1. Контрольные (надзорные) органы осуществляют информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

2. Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети "Интернет", в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

3. Контрольный (надзорный) орган обязан размещать и поддерживать в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети "Интернет":

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

4) утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;

5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом "Об обязательных требованиях в Российской Федерации";

6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

7) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

8) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом (при проведении таких мероприятий);

9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

11) сведения о применении контрольным (надзорным) органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;

12) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

13) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;

14) доклады о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

15) информацию о способах и процедуре самообследования (при ее наличии), в том числе методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований, и информацию о декларациях соблюдения обязательных требований, представленных контролируемыми лицами;

16) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.

***II. Обобщение правоприменительной практики***

Доклад о правоприменительной практике готовится один раз в год.

Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом (распоряжением) руководителя контролирующего органа не позднее 31 марта каждого года и размещается на официальном сайте контролирующего органа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет") в 3-дневный срок со дня его утверждения.

***III. Объявление предостережения***

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном статьей 49 Федерального закона о государственном контроле (надзоре).

Контролируемое лицо в течение 20 рабочих дней со дня получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований вправе подать в контролирующий орган возражение в отношении указанного предостережения.

Рассмотрение возражения в отношении указанного предостережения и направление ответа по итогам его рассмотрения осуществляется в срок, не превышающий 20 рабочих дней со дня регистрации такого возражения.

Возражение на предостережение, объявленное территориальным органом контролирующего органа, подается руководителю (заместителю руководителя) этого территориального органа и рассматривается им.

Возражение на предостережение, объявленное контролирующим органом, подается руководителю (заместителю руководителя) контролирующего органа и рассматривается им.

***IV. Консультирование***

Должностные лица контролирующего органа предоставляют контролируемым лицам консультирование по следующим вопросам (в том числе в письменном виде):

организация и осуществление государственного контроля (надзора);

порядок осуществления контрольных (надзорных) мероприятий;

соблюдение обязательных требований;

вопросы, содержащиеся в проверочных листах;

проведенные контрольные (надзорные) мероприятия и проводимые профилактические мероприятия.

Консультирование предоставляется:

при личном обращении - посредством телефонной связи, электронной почты, видео-конференц-связи;

при получении письменного запроса - посредством ответа в письменной форме в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о рассмотрении обращений граждан;

в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Время консультирования при личном обращении устанавливается руководителем территориального органа контролирующего органа, руководителем (заместителем руководителя) контролирующего органа.

Время для консультирования при личном обращении должно составлять не менее 4 часов в рабочую неделю. Информация о времени консультирования при личном обращении размещается в зданиях контролирующего органа (его территориального органа) в доступном для ознакомления граждан месте, на официальном сайте контролирующего органа в сети "Интернет".

Консультирование в письменном виде осуществляется в случаях:

контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;

если при личном обращении предоставить ответ на поставленные вопросы не представляется возможным;

ответ на поставленные вопросы требует получения дополнительных сведений и информации.

В случае консультирования должностными лицами контролирующего органа контролируемых лиц в письменном виде ответ контролируемому лицу направляется в течение 20 дней со дня регистрации его обращения.

В случае поступления 5 и более однотипных обращений консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется посредством размещения на официальном сайте контролирующего органа в сети "Интернет" письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом контролирующего органа.

***V. Самообследование***

Контролируемые лица, получившие высокую оценку соблюдения ими обязательных требований, по итогам самообследования вправе принять декларацию соблюдения обязательных требований.

Декларация соблюдения обязательных требований направляется контролируемым лицом в контролирующий орган, который осуществляет ее регистрацию и размещает на своем официальном сайте в сети "Интернет".

Срок действия декларации соблюдения обязательных требований составляет 3 года с даты регистрации указанной декларации контролирующим органом.

В случае если при проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия выявлены нарушения обязательных требований, факты представления контролируемым лицом недостоверных сведений при самообследовании, декларация соблюдения обязательных требований аннулируется решением, принимаемым по результатам контрольного (надзорного) мероприятия.

В случае изменения сведений, содержащихся в декларации соблюдения обязательных требований, уточненная декларация представляется контролируемым лицом в контролирующий орган в течение одного месяца со дня изменения содержащихся в ней сведений.

В случае аннулирования декларации соблюдения обязательных требований контролируемое лицо может вновь принять декларацию соблюдения обязательных требований не ранее одного года с даты ее аннулирования.

***VI. Профилактический визит***

Профилактический визит в отношении контролируемых лиц проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо с использованием видео-конференц-связи.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, об основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении:

контролируемых лиц, приступающих к осуществлению следующих видов деятельности:

деятельность по перевозке пассажиров, грузов, багажа и грузобагажа железнодорожным транспортом;

деятельность по перевозке опасных грузов железнодорожным транспортом;

деятельность по эксплуатации инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования;

деятельность по эксплуатации железнодорожного подвижного состава;

деятельность по обслуживанию и ремонту железнодорожного подвижного состава и его составных частей;

деятельность по обслуживанию и ремонту инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования и ее составных частей подсистем и элементов составных частей подсистем;

деятельность по эксплуатации железнодорожных путей необщего пользования;

деятельность по обслуживанию и ремонту железнодорожных путей необщего пользования и его составных частей подсистем и элементов составных частей подсистем;

погрузочно-разгрузочная деятельность применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте;

объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска.

Срок проведения обязательного профилактического визита в одном месте осуществления деятельности либо на одном производственном объекте (территории) не может превышать один календарный день.

**2.2. Разъяснения неоднозначных или не ясных для подконтрольных лиц вопросов с руководством по соблюдению обязательных требований**

Железнодорожный транспорт в Российской Федерации (далее -железнодорожный транспорт) состоит из железнодорожного транспорта общегопользования, железнодорожного транспорта необщего пользования, а такжетехнологического железнодорожного транспорта организаций, предназначенногодля перемещения товаров на территориях указанных организаций и выполненияначально-конечных операций с железнодорожным подвижным составом длясобственных нужд указанных организаций.

Железнодорожный подвижной состав и специальный железнодорожныйподвижной состав, их составные части, контейнеры, специализированноеоборудование и элементы инфраструктуры, элементы верхнего строенияжелезнодорожного пути необщего пользования, примыкающего кжелезнодорожным путям общего пользования, и сооружения, расположенные наних, специальные программные средства, используемые для организацииперевозочного процесса, а также услуги, оказываемые при перевозках пассажирови грузов, должны соответствовать установленным требованиям безопасностидвижения и эксплуатации железнодорожного транспорта, безопасности жизни издоровья граждан, пожарной безопасности, сохранности перевозимых грузов, охраны труда, экологической безопасности, санитарно-эпидемиологическимправилам и нормативам и подлежат обязательной сертификации на соответствиеуказанным требованиям, правилам и нормативам.

Правила технической эксплуатации железных дорог Российской Федерации (утв. приказом Министерства транспорта России от 23 июня 2022 г. N 250) устанавливаютсистему организации движения поездов, функционирования сооружений иустройств инфраструктуры железнодорожного транспорта, железнодорожногоподвижного состава, а также определяют действия работников железнодорожноготранспорта при технической эксплуатации железнодорожного транспортаРоссийской Федерации общего и необщего пользованияРаботники организаций независимо от их организационно-правовых форм иформ собственности, заключившие трудовые договоры с работодателями -индивидуальными предпринимателями, работники, производственнаядеятельность которых связана с движением поездов и маневровой работой нажелезнодорожных путях общего пользования, должны проходить аттестацию, предусматривающую проверку знаний правил технической эксплуатациижелезных дорог, инструкции по движению поездов, маневровой работе исигнализации на железнодорожном транспорте, а также иных нормативных актовфедерального органа исполнительной власти в области железнодорожноготранспорта.

Работники, ответственные за погрузку, размещение, крепление грузов ввагонах, контейнерах и выгрузку грузов, должны проходить аттестацию,предусматривающую проверку знаний технических условий размещения икрепления грузов в железнодорожном подвижном составе.

Работники, не прошедшие аттестацию, не допускаются к выполнению работ.

Сооружения, устройства, механизмы и оборудование железнодорожноготранспорта должны соответствовать утвержденной проектной и конструкторскойдокументации. Владелец сооружений, устройств, механизмов и оборудованияжелезнодорожного транспорта должен иметь на них техническую документацию.

Сооружения, устройства, механизмы, оборудование железнодорожноготранспорта, специальные программные средства, используемые для организацииперевозочного процесса, должны соответствовать техническим регламентам, нормам и правилам, регулирующим отдельные вопросы эксплуатациижелезнодорожного транспорта (далее - нормы и правила), требованиямбезопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта,сохранности перевозимых грузов, охраны труда, экологической и пожарнойбезопасности, санитарным нормам и законодательству Российской Федерации обохране окружающей среды.

Конструкция и состояние сооружений и устройств, расположенных нажелезнодорожных путях необщего пользования, должны соответствовать строительным нормам и правилам и обеспечивать пропуск вагонов с допустимойна железнодорожных путях общего пользования нормой технической нагрузки, атакже пропуск локомотивов, предназначенных для обслуживанияжелезнодорожных путей необщего пользования.

Железнодорожные пути необщего пользования должны соответствоватьутвержденной проектной и технической документации на данные пути необщегопользования.

Техническое обслуживание, ремонт (включая межремонтные сроки) исодержание сооружений и устройств инфраструктуры и железнодорожных путейнеобщего пользования обеспечиваются в порядке, установленном, соответственно,владельцем инфраструктуры, владельцем железнодорожных путей необщегопользования на основании норм и правил, а также технической документации.

Погруженные в железнодорожный подвижной состав грузы, контейнеры сгрузом или порожние должны быть размещены и закреплены в соответствии стехническими условиями размещения и крепления грузов в вагонах иконтейнерах.

При технической эксплуатации все элементы железнодорожного пути(земляное полотно, верхнее строение и искусственные сооружения) должныобеспечивать по прочности, устойчивости и состоянию безопасное и плавноедвижение поездов со скоростями, установленными на данном участке.

Размещение и техническое оснащение обслуживающих подразделенийпутевого хозяйства владельца инфраструктуры и владельца железнодорожныхпутей необщего пользования должны обеспечивать выполнение работ потекущему содержанию и ремонту железнодорожного пути, сооружений иустройств для выполнения заданных размеров движения поездов сустановленными скоростями.

Владельцы и пользователи железнодорожных путей необщего пользованияобеспечивают освещение данных путей в пределах занимаемой ими территории имест погрузки, выгрузки грузов, а также проводят очистку железнодорожныхпутей необщего пользования от мусора и снега.

На каждый железнодорожный путь необщего пользования по окончаниистроительства и приема такого пути в эксплуатацию составляется инструкция опорядке обслуживания и организации движения на железнодорожном путинеобщего пользования.

Каждый железнодорожный путь необщего пользования должен иметьтехнический паспорт, план и продольный профиль, чертежи сооружений. Втехническом паспорте указываются технические характеристики и состояниерельсов, шпал, балласта, земляного полотна, сооружений, весовых приборов,обустройств и механизмов, предназначенных для погрузки, выгрузки, очистки,промывки вагонов, маневровых устройств, лебедок, а также промышленные железнодорожные станции, горки, полугорки, вытяжные пути, устройства сигнализации, централизации, блокировки и связи, используемые при поездной иманевровой работе, и другие обустройства и механизмы.

После ввода в эксплуатацию новых объектов, их закрытия или ликвидации владелец железнодорожного пути необщего пользования вносит в техническийпаспорт соответствующие изменения и один экземпляр технического паспортапередает владельцу инфраструктуры, сообщая ему о всех внесенных в паспортизменениях с приложением соответствующих документов.

Железнодорожный подвижной состав должен своевременно проходитьпланово-предупредительные виды ремонта, техническое обслуживание исодержаться в эксплуатации в исправном техническом состоянии,обеспечивающем безопасность движения и эксплуатации железнодорожноготранспорта и выполнение требований по охране труда и пожарной безопасности.

Ремонт железнодорожного подвижного состава должен выполняться напредприятиях, имеющих условный номер клеймения, полученный насоответствующие виды работ в соответствии с Положением об условных номерахклеймения железнодорожного подвижного состава и его составных частей,утвержденным и введенным в действие решением шестьдесят первого заседанияСовета по железнодорожному транспорту государств - участников Содружества 21 - 22 октября 2014 г.

Ответственными за исправное техническое состояние, техническоеобслуживание, ремонт и обеспечение установленных сроков службыжелезнодорожного подвижного состава, являются владельцы железнодорожногоподвижного состава, работники железнодорожного транспорта, непосредственноего обслуживающие.

Выход локомотивов, моторвагонного железнодорожного подвижного состава на железнодорожные пути общего пользования железнодорожных станций сжелезнодорожных путей необщего пользования, включая допуск локомотивов, моторвагонного железнодорожного подвижного состава к следованию в поездахпо железнодорожным путям общего пользования, и выхода вышеназванногоподвижного состава на железнодорожные пути необщего пользования сжелезнодорожных путей общего пользования (далее - подача локомотивов, моторвагонного железнодорожного подвижного состава), осуществляется всоответствии стребованиями Федерального закона от 10 января 2003 г. №17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации», Федерального законаот 10 января 2003 г. №18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта РоссийскойФедерации», иными нормативными правовыми актами, определяющимитребования к обеспечению безопасности движения и эксплуатациижелезнодорожного транспорта, а также в соответствии с Порядком подачи(выхода) локомотивов, моторвагонного железнодорожного подвижного состава сжелезнодорожных путей необщего пользования на железнодорожные пути общегопользования и с железнодорожных путей общего пользования нажелезнодорожные пути необщего пользованияУчет тормозных башмаков, получаемых предприятиями (структурными единицами, подразделениями) железнодорожного транспорта со складов (баз) материально-технического снабжения, из ремонта и выдаваемых для пользования, производится в Книге инструмента строгого учета ф. ПУ-80а, которая ведется вместе постоянного хранения тормозных башмаков (кладовой) лицами, уполномоченными руководителями предприятий для этой работы.

Каждый тормозной башмак, находящийся в эксплуатации, должен иметь маркировку (клеймо). Кроме этого, на боковой или торцевой поверхности корпуса колодки масляной краской белого цвета может наноситься порядковый номер тормозного башмака.

Эксплуатация немаркированных (неклеймёных) тормозных башмаков запрещается.